

Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över betänkandet Ett bättre premiepensionssystem (SOU 2019:44)

Ert dnr S2019/04594/SF

Med utgångspunkt i vad kammarrätten har att beakta, har domstolen följande synpunkter på utredningens förslag.

Utredningen bedömer att när den nya myndigheten upphandlar fonder till fondtorget, är det fondandelar som anskaffas. Denna bedömning ligger till grund för slutsatsen att LOU-direktivet inte blir tillämpligt. Slutsatsen framstår inte som orimlig, men det är enligt kammarrätten inte uppenbart att den är riktig. Författningsregleringen på det finansiella området är komplex. Ersättningen till fondförvaltarna utgörs av förvaltningsavgifter som debiteras fonden. För kammarrätten är det därför inte otänkbart att upphandling av fonder skulle kunna ses som en form av upphandling av kapitalförvaltningstjänster. Mot denna bakgrund anser kammarrätten att frågan om LOU-direktivets tillämplighet bör analyseras närmare.

Det föreslagna upphandlingsregelverket i 64 a kap. och 113 a kap. socialförsäkringsbalken har ett innehåll och en systematik som avviker från merparten av balkens övriga delar. Om ett eget upphandlingsregelverk ska införas, anser kammarrätten därför att det bör placeras i en separat lag. Det skulle också medföra att sambandet med de övriga upphandlingslagarna framträder tydligare.

Utredningen föreslår att varken förvalet eller val av risknivå ska kunna kombineras med placering i fonder på fondtorget. Förslaget innebär en begränsning av valfriheten. Kammarrätten anser att de skäl som anges i betänkandet inte är tillräckliga för att motivera en sådan begränsning.

I flera av de föreslagna bestämmelserna i 113 a kap. socialförsäkringsbalken anges det vad ”domstolen” ska eller får besluta. Eftersom det är fråga om beslut som ska fattas i den dömande verksamheten, anser kammarrätten att begreppet ”rätten” i stället bör användas.

Kammarrättspresidenten Monica Dahlbom, kammarrättsråden Bodil Stelzer och Hans-Olof Hallbäck samt tf. kammarrättsassessorn Albert Pettersson (föredragande) har fattat beslutet om detta yttrande.

Monica Dahlbom

Albert Pettersson