



YTTRANDE

2020-01-30

Ärendenr:

NV-08151-19

Socialdepartementet

s.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande angående betänkande ”Ett bättre premiepensionssystem” (SOU 2019:44) (dnr S2019/04594/SF)

Sammanfattning

Naturvårdsverket anser att alla dimensioner av pensionsspararnas långsiktiga intresse, och då inte bara intresset av hög avkastning, behöver lyftas tydligare i författningen. Därför föreslår Naturvårdsverket nedan beskrivna justeringar, som tillsammans gör att den förslagna författningen tydligare leder i riktning mot premiepensionssystemets syfte, att garantera ekonomisk trygghet under ålderdomen.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Författningsförslag, 2 kap., 3 §, sid. 88

Naturvårdsverket anser att stycket ska kompletteras enligt nedanstående förslag.

Nuvarande lydelse

Ledamöterna ska utses på grundval av sin kompetens inom ett eller flera av följande fyra områden:

1. kapitalförvaltning, finansmarknader och urval av fonder,
2. pensioner och socialförsäkring,
3. beteendeekonomi, och
4. juridik med anknytning till myndighetens uppgifter.

Föreslagen lydelse

Ledamöterna ska utses på grundval av sin kompetens inom ett eller flera av följande fem områden:

- 1. kapitalförvaltning, finansmarknader och urval av fonder,*
- 2. pensioner och socialförsäkring,*
- 3. beteendeekonomi,*
- 4. juridik med anknytning till myndighetens uppgifter, och*
- 5. ekologisk och social hållbarhet med anknytning till myndighetens uppgifter.*

En av anledningarna till att reformera premiepensionssystemet är att systemet ska ge pensionsspararna bättre trygghet. Kopplingarna mellan finansiella flöden, ett ändrat klimat och minskande biologisk mångfald är exempel på centrala trygghetsfrågor. I kommittédirektivets utgångspunkt anges att fondförvaltarna ska bidra till en hållbar utveckling genom att beakta faktorer som rör miljön. Betänkandet beskriver att ett minimikrav ska vara att fondförvaltaren iakttar vad som följer av internationella hållbarhetsöverenskommelser. Relevant kompetens i myndighetens styrelse är nödvändig för att kunna säkerställa att det blir så.

Författningsförslag, 3 kap., 9 §, sid. 92

Naturvårdsverket anser att paragrafen ska omformuleras enligt nedanstående förslag.

Nuvarande lydelse

Fondmedlen ska, vid vald risknivå, placeras så att långsiktigt hög avkastning uppnås.

Föreslagen lydelse

*Fondmedlen ska, vid vald risknivå, placeras så att **ekonomisk trygghet under ålderdomen** uppnås.*

Strävan efter långsiktig hög avkastning går idag oftast via ackumulering över tid av kortsiktigt optimerad hög avkastning. Den kortsiktigt optimerade höga avkastningen medför ibland att pensionssparares långsiktiga intresse av ekonomisk trygghet under ålderdomen motverkas. Englands centralbankschef har döpt fenomenet till "horisonternas tragedi" och en av EU kommissionen

tillsatt högnivågrupp har identifierat fenomenet som ett av två centrala problem på finansmarknaden. Problemet har blivit akut i och med ett snabbt ändrat klimat till följd av finansiella flöden som medför fossila växthusgasutsläpp. Hög avkastning är ett av pensionsspararnas långsiktiga intressen. Men om hög avkastning åstadkoms på bekostnad av andra intressen, som till exempel att undvika farlig torka eller översvämningar när utfallet av pensionssparandet ska konsumeras, bör det som leder till ekonomisk trygghet under ålderdomen vara vägledande.

Författningsförslag, 7 kap., 3 §, sid. 96

Naturvårdsverket anser att paragrafen ska omformuleras enligt nedanstående förslag.

Nuvarande lydelse

Årsredovisningen ska bestå av

1. en balansräkning,
2. en resultaträkning,
3. noter, och
4. en förvaltningsberättelse.

Balansräkningen, resultaträkningen och noterna ska upprättas som en helhet och ge en rättvisande bild av myndighetens ställning och resultat.

Förvaltningsberättelsen ska innehålla en rättvisande översikt över utvecklingen av myndighetens verksamhet, ställning och resultat.

De tillgångar i vilka fondmedel placerats ska i årsredovisningen upptas till marknadsvärdet.

Förslagen lydelse

Årsredovisningen ska bestå av

- 1. en beskrivning av hur pensionsspararnas viktigaste långsiktiga intressen tillvaratagits,***
- 2. en balansräkning,*
- 3. en resultaträkning,*
- 4. noter, och*
- 5. en förvaltningsberättelse.*

Beskrivning av hur

pensionsspararnas viktigaste långsiktiga intressen tillvaratagits ska inkludera en rättvisande bild av de placerade fondmedlens långsiktiga miljöpåverkan.

Balansräkningen, resultaträkningen och noterna ska upprättas som en helhet och ge en rättvisande bild av myndighetens ställning och resultat.

Förvaltningsberättelsen ska innehålla en rättvisande översikt över utvecklingen av myndighetens verksamhet, ställning och resultat.

De tillgångar i vilka fondmedel placerats ska i årsredovisningen upptas till marknadsvärdet.

Den typ av årsredovisning som avses i förslaget rör enbart de finansiella aspekterna av kapitalförvaltning. Pensionsspararnas långsiktiga intresse kan som beskrivits ovan omfatta fler aspekter. Att alla dessa intressen tillgodoses bör regelbundet återrapporteras i den av styrelsen underskrivna och därefter reviderade årsredovisningen.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed och handläggarna Johana Axelsson och Flemming Hedén.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Kopia till:
stefan.oscarson@regeringskansliet.se